

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO MARCIN TULIŃSKI

Drezdenko, 20 września 2019 r.

Rada Miejska w Drezdenku

Szanowne Panie Radne,
szanowni Panowie Radni,

Projekt uchwały Rady Miejskiej w Drezdenku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Drezdenka nie został przeze mnie zaakceptowany. U podstaw braku akceptacji leżą dwie przyczyny.

I

Pierwszą z nich jest w mojej opinii wątpliwa podstawa prawna samego obowiązku składania sprawozdań przez Burmistrza. §38 Statutu Gminy Drezdenko wprowadza taki obowiązek, jednakże Statut nie może na żaden z organów - w tym na Burmistrza nakładać obowiązków, które nie wynikają z przepisów rangi ustawowej. Tym samym Statut nie może być samodzielnym źródłem obowiązku - w tym przypadku dla Burmistrza.

Ustawa o samorządzie gminnym wymienia obowiązki wójta, burmistrza, prezydenta:

1. Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.
2. Do zadań wójta należy w szczególności:
 - 1) przygotowywanie projektów uchwał rady gminy;
 - 1a) opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
 - 2) określanie sposobu wykonywania uchwał;

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO
MARCIN TULIŃSKI

JANA KOCHANOWSKIEGO 10/10
60-845 POZNAŃ

TEL. 602 652 413
KANCELARIA@MARCINTULINSKI.PL

ADRES DO KORESPONDENCJI:
GROTÓW 84
66-530 DREZDENKO



1

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO

MARCIN TULIŃSKI

- 3) gospodarowanie mieniem komunalnym;
- 4) wykonywanie budżetu;
- 5) zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych;

W ustawie tej brak jest wprost wyrażonego obowiązku składania sprawozdań przez burmistrza. Ewentualnej podstawy prawnej takiego obowiązku można doszukiwać się w zapisie art. 18 ust. 2 pkt. 2:

Art. 18. [Zakres właściwości rady gminy]

(...)

2. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy:

- 1) uchwalanie statutu gminy;
- 2) ustalanie wynagrodzenia wójta stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.

Zapis ten mógł jeszcze do niedawna stanowić taką podstawę prawną, jednakże jego sens odpadł w momencie wprowadzenia przez ustawodawcę konieczności przedstawiania przez burmistrza raz w roku raportu o stanie gminy. Raport taki zgodnie z art. 28aaa powołanej ustawy obejmuje podsumowanie działalności burmistrza w roku poprzednim - w tym w szczegółności realizację uchwał rady gminy.

Tym samym kwestia która jest najbardziej istotna z punktu widzenia rady gminy - realizacja jej uchwał przez burmistrza - corocznie opisywana jest w raporcie.

Reasumując pierwszą wątpliwość odnośnie brzmienia projektu uchwały stwierdzam, że brak jest mocnej podstawy prawnej dla obowiązku składania sprawozdań przez burmistrza, a statut nie może w tym zakresie stanowić samodzielnego źródła obowiązku w oderwaniu od upoważnienia ustawowego.



2

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO
MARCIN TULIŃSKI

JANA KOCHANOWSKIEGO 10/10
60-845 POZNAŃ

TEL. 602 652 413
KANCELARIA@MARCINTULINSKI.PL

ADRES DO KORESPONDENCJI:
GROTÓW 84
66-530 DREZDENKO

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO MARCIN TULIŃSKI

II

Drugą wątpliwością odnośnie brzmienia projektu uchwały jest jej §2 stanowiący, że zobowiązuje się Burmistrza Drezdenka do przedstawienia zaległych sprawozdań. W mojej ocenie rada gminy nie posiada kompetencji do zobowiązywania burmistrza do określonego działania.

Z powyższych względów przedstawiony mi projekt uchwały nie został przeze mnie zaakceptowany.



Marcin Tuliński
RADCA PRAWNY