

Bydgoszcz, 14 .02.2019 r.



**Państwowe Gospodarstwo  
Wodne Wody Polskie**

**DYREKTOR  
Regionalnego Zarządu  
Gospodarki Wodnej  
w Bydgoszczy**  
BD.RET.070.200.2018.BL



**POSTANOWIENIE**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 1152 z późn.zm.) w związku z art. 8 ust. 3 ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 2180) oraz na podstawie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn.zm.)

**postanawiam**

**zaopiniować negatywnie**

projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków i wskazać § 2 ust.3; § 3 ust.3; § 9; § 26; § 29 jako niezgodne z przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r., o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (zwana dalej u.z.z.w.). Projekt regulaminu został przekazany Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Bydgoszczy przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Drezdenku pismem z dnia 20 września 2018 r. uzupełniony pismem z dnia 31 stycznia 2019r. do którego dołączono uchwałę Rady Miejskiej w Drezdenku NR V/27/2019 z dnia 23 stycznia 2019r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2017poz.2180) oraz niektórych innych ustaw, przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne opracowują i przedstawiają radom gmin projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, następnie rady dokonują analizy przedłożonych regulaminów i przekazują je do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, tj. dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię na podstawie przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Przystępując do oceny przedłożonego do zaopiniowania projektu regulaminu, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Bydgoszczy podkreśla, iż wadliwe zapisy, które wymieniono w sentencji niniejszego postanowienia i które zostały uzasadnione poniżej są sprzeczne z prawem materialnym.

Projekt regulaminu narusza :

- a) Art. 19 ust. 5 u.z.z.w. w § 2 ust.3 projektu regulaminu wprowadzono nowe definicje i powtórzenia. Ustawodawca na podstawie art. 19 ust. 5 ustawy nie upoważnił rady do powtarzania czy też

tworzenia własnych definicji, formułowanie ich w akcie prawa miejscowego dopuszczalne jest jedynie w przypadku wyraźnego umocowania w tym zakresie w treści ustawy. W akcie wykonawczym nie formułuje się definicji, które ustalałyby znaczenie określeń zawartych w ustawie upoważniającej. Regulowanie jeszcze raz tego, co zostało zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa narusza porządek prawny w stopniu istotnym, gdyż powtórzony przepis ustawy będzie interpretowany w kontekście uchwały, a to może doprowadzić do częściowej lub całkowitej zmiany intencji ustawodawcy. Poza tym, skoro postanowienia regulaminu mają jedynie uszczegóławiać regulacje ustawowe w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy, to tym bardziej nie ma podstaw prawnych do powtarzania w nim regulacji ustawowych, w szczególności zawartych w ustawie upoważniającej.

- b) Art. 19 ust. 5 w związku z art. 8 u.z.z.w. poprzez nadanie w §3 ust.3 i §26 projektu regulaminu, prawa przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu na ograniczenie lub wstrzymanie przez przedsiębiorstwo świadczenia usług. Wskazać należy, że możliwość wstrzymania lub ograniczania dostaw wody została określona w art. 8 u.z.z.w. Rada określając katalog sytuacji, w których przedsiębiorstwo uprawnione jest do wstrzymania dostaw wody lub odprowadzania ścieków, narusza delegację ustawową określoną w art. 19 ust. 5 pkt 7 u.z.z.w. która uprawnia do określenia sposobu postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług, co oznacza, iż przedmiotem regulaminu ma być określenie tego, jak ma się zachować przedsiębiorstwo w sytuacji, gdy dojdzie już do ograniczenia lub obniżenia jakości świadczonych usług, a nie określenie tego - jakie okoliczności uprawniają przedsiębiorstwo do wprowadzenia takiego ograniczenia lub zaprzestania świadczenia usług. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów.
- c) Art. 19 ust. 5 w związku z art. 8 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków poprzez nałożenie w § 9 projektu regulaminu na przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne wymogu określenia wzoru wniosku o zawarcie umowy. Zapisy ustawy nie zawierają podstaw do nadania przedsiębiorstwu uprawnienia do sporządzania takich wzorów. Wprowadzając takie zapisy Rada przekroczyła zakres posiadanych kompetencji prawodawczych.
- d) Art. 19 ust. 5 ustawy u.z.z.w. poprzez zastosowanie w § 29 projektu regulaminu przepisu, który wprowadza nieuprawnioną regulację iż: *„Sposób określania należności przysługującej przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu ze strony gminy z tytułu dostawy wody na cele przeciwpożarowe określa umowa zawarta pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, gminą oraz jednostką straży pożarnej”*. Powyższe jest podważeniem woli ustawodawcy w tym zakresie z uwagi na przesłankę „umowy”, którą ma być związana jednostka straży pożarnej z przedsiębiorstwem. Zgodnie z art. 19. ust. 5 pkt. 9 u.z.z.w. regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków nie może wykraczać poza materie przewidziane w art. 19 ust. 5 ustawy. Regulacja ta ma charakter wyczerpujący, co należy rozumieć w ten sposób, że uchwalając na jego podstawie regulamin, rada powinna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich enumeratywnie wymienionych w ustawie zagadnień. Z powyższego stwierdzić należy, że to regulamin, a nie umowa winien określać warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe. Z samej istoty celów przeciwpożarowych, dla której wprowadzono odpowiednie przepisy prawa, niewątpliwie należy wyprowadzić, że nie ma możliwości uwarunkowania zapewnienia przez gminę (przedsiębiorstwo) dostawy wody na cele przeciwpożarowe od zawarcia umowy.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy

ul. Al. Adama Mickiewicza 15, 85-071 Bydgoszcz

tel.: +48 52 33 91 100 | faks: +48 52 33 91 200 | e-mail: bydgoszcz@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na niniejsze postanowienie stronie służy zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia złożone za pośrednictwem tut. organu .

ZUP DYREKTORA  
Robert Wyszczyński

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Drezdenku, ul. Warszawska 1, 66-530 Drezdenko
2. a/a

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy  
ul. Al. Adama Mickiewicza 15, 85-071 Bydgoszcz

tel.: +48 52 33 91 100 | faks: +48 52 33 91 200 | e-mail: bydgoszcz@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Handwritten notes in the top right corner, including a date and some illegible text.

(

)