

Bydgoszcz, 21.01.2021 r.



*J. Pawlak*  
*26.01.21*  
*Pawlak*

Państwowe Gospodarstwo  
Wodne Wody Polskie

DYREKTOR  
Regionalnego Zarządu  
Gospodarki Wodnej  
w Bydgoszczy

URZĄD MIEJSKI W DREZDENKU  
wpłynęło  
25. STY. 2021  
załączniki  
podpis

BD.RZT.71.2.2021

## POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r., poz. 2028) w związku z art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 471) oraz na podstawie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.)

### postanawiam

zaopiniować negatywnie projekt zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków przyjęty Uchwałą Nr XXXIX/209/2020 Rady Miejskiej w Drezdenku z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia projektu zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz wskazać: § 15 ust. 2 i § 29 jako niezgodne z zapisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Projekt zmiany regulaminu został przekazany Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Bydgoszczy przez Burmistrza Drezdenka, ul. Warszawska 1, 66-530 Drezdenko, pismem z dnia 4 stycznia 2021 r. (wpływ do tut. Organu w dniu 4 stycznia 2021 r.)

### Uzasadnienie

Zgodnie z zapisami zawartymi w art. 19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r., o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków stosownie do art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;

- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Zawarte w przywołanym przepisie upoważnienie jest upoważnieniem określającym materię, którą pozostawiono szczegółowemu uregulowaniu w drodze aktu prawa miejscowego. Upoważnienie to, nie daje jednak radzie gminy podstaw do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących materie inne, niż wymienione w przytoczonym przepisie. Zapisy projektu regulaminu winny wypełnić dyspozycję określoną w ww. przepisie.

Przystępując do oceny przedłożonego do zaopiniowania projektu zmiany regulaminu przyjętego uchwałą Nr XXXIX/209/2020 Rady Miejskiej w Drezdenku z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia projektu zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Bydgoszczy podkreśla, iż wadliwe zapisy, które wymieniono w sentencji niniejszego postanowienia i które zostały uzasadnione poniżej, są sprzeczne z prawem materialnym.

Analiza przedstawionego projektu zmiany regulaminu wykazała naruszenie:

- a) art. 19 ust. 5 w związku z art. 19a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków poprzez nałożenie w § 15 ust. 2 projektu zmiany regulaminu na przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wymogu określenia wzoru wniosku o wydanie warunków przyłączenia do sieci. Zapisy art. 19a ww. ustawy nie przewidują podstawy do nadania przedsiębiorstwu uprawnienia do sporządzania takich wzorów. Wprowadzając takie zapisy Rada przekroczyła zakres posiadanych kompetencji prawodawczych.
- b) art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków poprzez wprowadzenie nieuprawnionej regulacji w § 29 projektu zmiany regulaminu. W przedmiotowym paragrafie zawarto treść: „rozliczenie w zakresie wody pobranej na cele przeciwpożarowe wynika z umowy zawartej pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, gminą oraz jednostką straży pożarnej”. W przypadku tym podważono wolę ustawodawcy poprzez wprowadzenie przesłanki „umowy”, którą ma być związana jednostka straży pożarnej, gmina oraz przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Zgodnie z zapisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zawartymi w art. 19 ust. 5 pkt 9 regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków nie może wykraczać poza materie przewidziane w art. 19 ust. 5 ww. ustawy. Regulacja ta ma charakter wyczerpujący, co należy rozumieć w ten sposób, że uchwalając na jego podstawie regulamin, rada powinna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich enumeratywnie wymienionych w ustawie zagadnień. W związku z powyższym stwierdzić należy, że to regulamin, a nie umowa winien określić warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe. Z samej istoty celów przeciwpożarowych, dla której wprowadzono odpowiednie przepisy prawa,

**Dyrektor**

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy  
ul. Al. Adama Mickiewicza 15, 85-071 Bydgoszcz

tel.: +48 52 33 91 100 | faks: +48 52 33 91 200 | e-mail: bydgoszcz@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

niewątpliwie należy zaznaczyć, że nie ma możliwości uwarunkowania, zapewnienia przez gminę (przedsiębiorstwo) dostawy wody na cele przeciwpożarowe od zawarcia umowy. Tak więc nieuzasadnione jest uzależnienie rozliczenia oraz dostaw wody na cele przeciwpożarowe od zawarcia przedmiotowej umowy.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

Na niniejsze postanowienie stronie służy zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Bydgoszczy, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia.

Z UP. DYREKTORA  
*Anita Hermit*  
Anita Hermit

Otrzymują:

1. Urząd Miejski w Drezdenku, ul. Warszawska 1, 66-530 Drezdenko
2. a/a

#### **Dyrektor**

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy  
ul. Al. Adama Mickiewicza 15, 85-071 Bydgoszcz

tel.: +48 52 33 91 100 | faks: +48 52 33 91 200 | e-mail: bydgoszcz@wody.gov.pl

[www.wody.gov.pl](http://www.wody.gov.pl)